



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VIJEĆE ZA VODNE USLUGE**

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220

KLASA: 325-11/22-03/14  
URBROJ: 346-99-22-01  
Zagreb, 20. siječnja 2022.

**ALBANEŽ d.o.o.**  
**Pomer 1, 52100 Pula**  
**edo.krajcar@albanez.hr**

**PREDMET: Članak 57. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva; namjena potrošnje naknade za razvoj**  
*- stručno mišljenje, daje se*

Isporučitelj vodnih usluga, Albanež d.o.o. obratio se Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, a ono je Vijeću za vodne usluge prosljedilo na nadležno postupanje zahtjev isporučitelja za davanje stručnog mišljenja o namjeni potrošnje naknade za razvoj.

### **1. Pitanja**

Stranka je isporučitelj vodne usluge javne odvodnje za aglomeracije Banjole, Medulin i Premantura.

Citiraju članak 57. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva te traže dostavu mišljenja vezano za tumačenje navedenog članka tj. da li su pod pojmom „gradnje komunalnih vodnih građevina“ obuhvaćeni i postupci rješavanja imovinsko pravnih odnosa te ishoda projektna i natječajne dokumentacije te dozvola potrebnih za gradnju.

Na temelju članka 68. stavka 1. točka 9. Zakona o vodnim uslugama (»Narodne novine«, br. 66/19) Vijeće za vodne usluge **daje sljedeće stručno mišljenje.**

### **2. Mjerodavni propisi**

Za predmetno pitanje mjerodavni su članak 5. stavci 7. i 8. Zakona o vodnim uslugama (NN br. 66/19; dalje u tekstu: ZVU) i članak 57. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16, 127/17 i 66/19; dalje u tekstu ZFVG).

Članak 5. stavci 7. i 8. ZVU (Načela) propisuju:

„(7) Troškovi upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga financiraju se iz cijene vodne usluge.

(8) Financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina uređuje se zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva.“

Člankom 57. ZFVG propisano je:

„Prihodi od naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.“

### **3. Pravna ocjena**

Smisao razdvajanja izvora financiranja na cijenu vodnih usluga (čl. 5.st.7. ZVU) i naknadu za razvoj (čl. 5. st.8. ZVU i čl. 52. do 58. ZFVG) je bio, na lokalnoj razini (razini područja pružanja vodnih usluga) pokriti sve troškove koji su povezani s pružanjem vodnih usluga (operativni troškovi ili OPEX) i izdatke vezane s omogućavanjem pružanja vodnih usluga (investicijski ili kapitalni izdaci – CAPEX). U tom smislu, od prihoda iz cijene vodnih usluga pokrivaju se operativni troškovi – OPEX (upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga), a iz naknade za razvoj pokrivaju se kapitalni izdaci - CAPEX. Kada se na lokalnoj razini ne može pokriti ukupan iznos kapitalnih izdataka isti se pokriva sufinanciranjem iz sredstava Hrvatskih voda (čl. 28. i 37. ZFVG), sredstava državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstvima kredita, zajmova i darova fizičkih i pravnih osoba, domaćih i stranih financijskih institucija, sredstvima fondova Europske unije, sukladno sklopljenim ugovorima (čl. 65. do 68. ZFVG).

U tom kontekstu, izraz gradnja komunalnih vodnih građevina odnosno izdaci gradnje komunalnih vodnih građevina treba tumačiti u najširem obujmu prema interpretativnom načelu: „Pravila se tumače u najširem, a iznimke u najužem obujmu“.

Pod izdacima gradnje komunalnih vodnih građevina treba podrazumijevati sve izdatke koji su nužni da se pripremi, provede i pusti u uporabu projekt gradnje komunalnih vodnih građevina (CAPEX), što uključuje, ali nije ograničeno na: izradu predstudije izvodljivosti projekta, studije izvodljivosti projekta, ocjene o potrebi procjene, studije utjecaja na okoliš, studije utjecaja na prirodu, djelatnosti prethodnih istraživanja (utvrđivanje uvjeta za građenje, utvrđivanje stanja materijala i građevine te uređaja i instalacija u odnosu na ispunjavanje temeljnih zahtjeva za građevinu)izradu idejnog, glavnog i provedbenog projekta i drugih poslova projektiranja, ishođenje potrebnih upravnih dozvola i drugih upravnih akata (lokacijske, građevinske, uporabne i dr.), ishođenja posebnih uvjeta za građenje, provedbe postupaka javnih nabava, provedbe postupaka otkupa i izvlaštenja te drugog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, provedbe geodetskih poslova, građenja, nadzora nad građenjem, upravljanje projektom gradnje, djelatnosti ispitivanja materijala, određenih dijelova ili cijele građevine, troškove testiranja i probnoga pogona, troškove pravnih postupaka u vezi s prethodnim poslovima.

Izraze iz prethodnog odlomka, potrebno je razumjeti u smislu u kojem su isti definirani Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 118/18 i

110/19) te Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), Zakonom o gradnji (NN 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19) i Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti (NN 25/18). U dvojbi, izraze treba tumačiti u smislu članka 3. stavci 2. do 7. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, koji pruža najširi interpretativni okvir.

Isto tako, prihodi od naknade za razvoj, u skladu sa Zakonom o financiranju vodnoga gospodarstva, izričito služe i za financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina.

S poštovanjem,

  
Predsjednik  
Vladimir Simić

**Dostaviti:**

1. Naslovu
2. Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora
3. Pismohrana
4. Referada.

